

邳州市议堂镇工业园区发展规划

环境影响报告书主要结论

一、规划背景

邳州市位于江苏省北部，地处东部沿海开放和中西部开发的连接带、长三角和环渤海湾两大经济板块的结合部，淮海经济区中心腹地，并位于江苏省徐连都市圈中心，东临亚欧大陆桥东桥头堡连云港，西倚全国重要的交通枢纽—徐州，北靠齐鲁，南通江淮，是江苏东陇海产业带重要的水陆交通枢纽、新兴工贸城市，也是京杭运河沿岸具有水乡特色和历史文化底蕴的生态宜居城市。邳州境内及周边拥有“一桥一河五路五港”，其中，欧亚大陆（陇海铁路）是贯穿我国东、中、西部最主要的铁路干线，京杭大运河连通南北，霍连、京沪、京福、宁徐四条高速公路和京沪高铁纵横交织，连云港、邳州港和观音机场、白塔埠机场、临沂机场三座空港为当地社会经济发展提供了优越的物流条件。目前，邳州市正紧紧围绕“工业立市、产业强市”的发展战略，大力发展先进制造业，以供给侧结构性改革促进经济转型升级，培育壮大战略性新兴产业，加快构建现代产业体系，建设具有核心竞争力的先进制造业基地，特别是在煤基新材料、非晶科技、半导体材料和设备等产业方向上已经取得了一定成绩。

交通方面：邳州市议堂镇工业园区位于邳州市域西南部，距邳州市区约8公里；连霍高速从镇域中部穿过，并在镇区设有出入口；议堂镇工业园区是邳州市“两主三特五重一港”重点园区中的三个特色园区之一。

人口方面：议堂镇镇域户籍人口约3.83万，常住人口约3.90万人，城镇人口约0.9万人，外来人口约0.25万人，外出人口0.19万人。镇域人口由2009年42991人增长至2019年38374人，平均增速为3.6%，镇区人口由2009年8072人增加至2019年9000人，人口增长速度趋于平缓。

城镇化率：议堂镇城镇化率为23.08%，2010-2019年间城镇化率从21.11%上升到23.80%，呈起伏上升趋势，总体变动不大。

地区生产总值：议堂镇地区生产总值由2008年的13.03亿元增长至2017年的42.17亿元，年均增幅13.93%。人均GDP由2009年的3.17万元增长至2017

年的 11.74 万元。增幅较大。产业：三产结构以工业为主，工业占比超过 60%，议堂镇 2017 年第一产业生产总值为 5.13 亿元，第二产业生产总值为 27.05 亿元，第三产业生产总值为 9.99 亿元，三次产业结构为 12.2:64.1:23.7。随着台商工业园的快速发展，议堂镇第二产业占比逐年上涨，占比超过 60%。

二、规划方案

2.1 规划名称

邳州市议堂镇工业园区发展规划。

2.2 产业定位

医疗器械产业、汽车零部件产业及环保电气产业，大力培育高端装备制造业。

2.3 规划期限

近期：2022 年—2025 年 远期：2026 年—2035 年。

2.4 规划范围

园区规划范围为北至老彭河，东至行政界线，西至仪龚线。与镇国土空间规划初定开发边界一致。总规划面积 4.3 平方公里。

2.6 空间结构及功能分析

功能空间结构：“一轴两翼”，一轴为园区发展轴：依托滨河大道以及沿线景观和水资源，分割南北两个片区，形成明显的发展轴线。两翼为智慧产业园区+台商产业园区：依托各类产业的分布，形成各具发展重点的产业园区。南侧为台商产业园区，以现状产业分布为主；北侧为智慧产业园区，以新兴产业为主。

绿化景观结构：“两廊、多组团+强防护”，两廊为两条沿河景观廊道：围绕河道进行景观绿带打造，提升园区景观，同时保证绿化隔离防止对河道污染。多组团为多个重要景观节点：对园区内现存坑塘、河流、水沟进行保留、治理以及景观提升改造，提升园区景观。强防护为园区服务中心：沿园区外部道路进行绿化防护隔离带的设置，防止对工业园区外的地区造成污染。对具备条件

的道路设置行道树及绿带，增加园区整体绿量。

2.6用地布局规划

工业园区土地利用规划图件图2-1所示，用地平衡表详见表2-1所示。

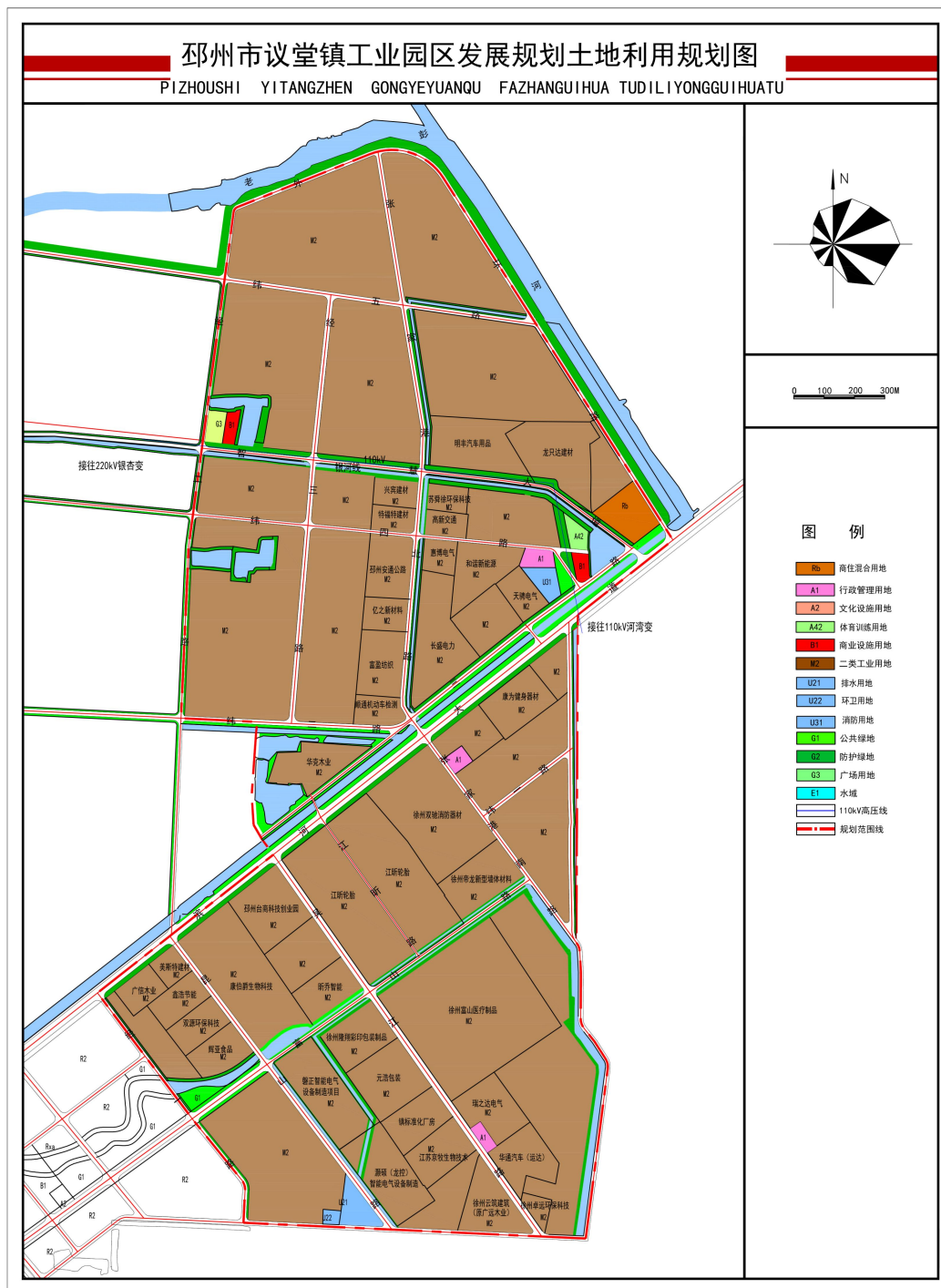


图3-1 土地利用规划图

用地代码			用地名称	用地面积(hm ²)	占城市建设用地比例(%)
大类	中类	小类			
R	R0		商住用地	2.32	0.54
A			公共管理与公共服务设施用地	2.08	0.48
	A1		行政办公用地	1.48	0.34
	A4		体育用地	0.6	0.14
		A42	体育训练用地	0.6	0.14
B			商业服务业设施用地	0.93	0.22
	B1		商业用地	0.93	0.22
M			工业用地	306.67	71.25
S			道路与交通设施用地	68.85	16.00
	S1		城市道路用地	68.85	16.00
U			公用设施用地	2.45	0.57
	U2		环境设施用地	2.45	0.57
		U21	排水用地	1.3	0.30
		U22	环卫用地	0.27	0.06
	U3		安全设施用地	0.88	0.21
		U31	消防用地	0.88	0.21
G			绿地与广场用地	26.09	6.06
	G1		公园绿地	7.62	1.77
	G2		防护绿地	17.85	4.15
	G3		广场用地	0.62	0.14
H11			城市建设用地	409.39	95.11
E			水域	21.04	4.89
总用地面积				430.43	100.00

三、区域开发现状

邳州市议堂镇位于邳州市域西南部，距邳州市区约 8 公里；连霍高速从镇域中部穿过，并在镇区设有出入口。镇域面积 57.75 平方公里（最新三调数据），15 个行政村，79 个自然村。工业园区位于镇域东北部，滨河大道从工业园区穿过与中心城区相连，交通便利。企业现状：现状企业沿滨河大道布置，同种类企业分布散乱不成组团，范围区内企业情况以良好、一般为主。用地现状：范围区内用地以农林用地和工业用地为主。

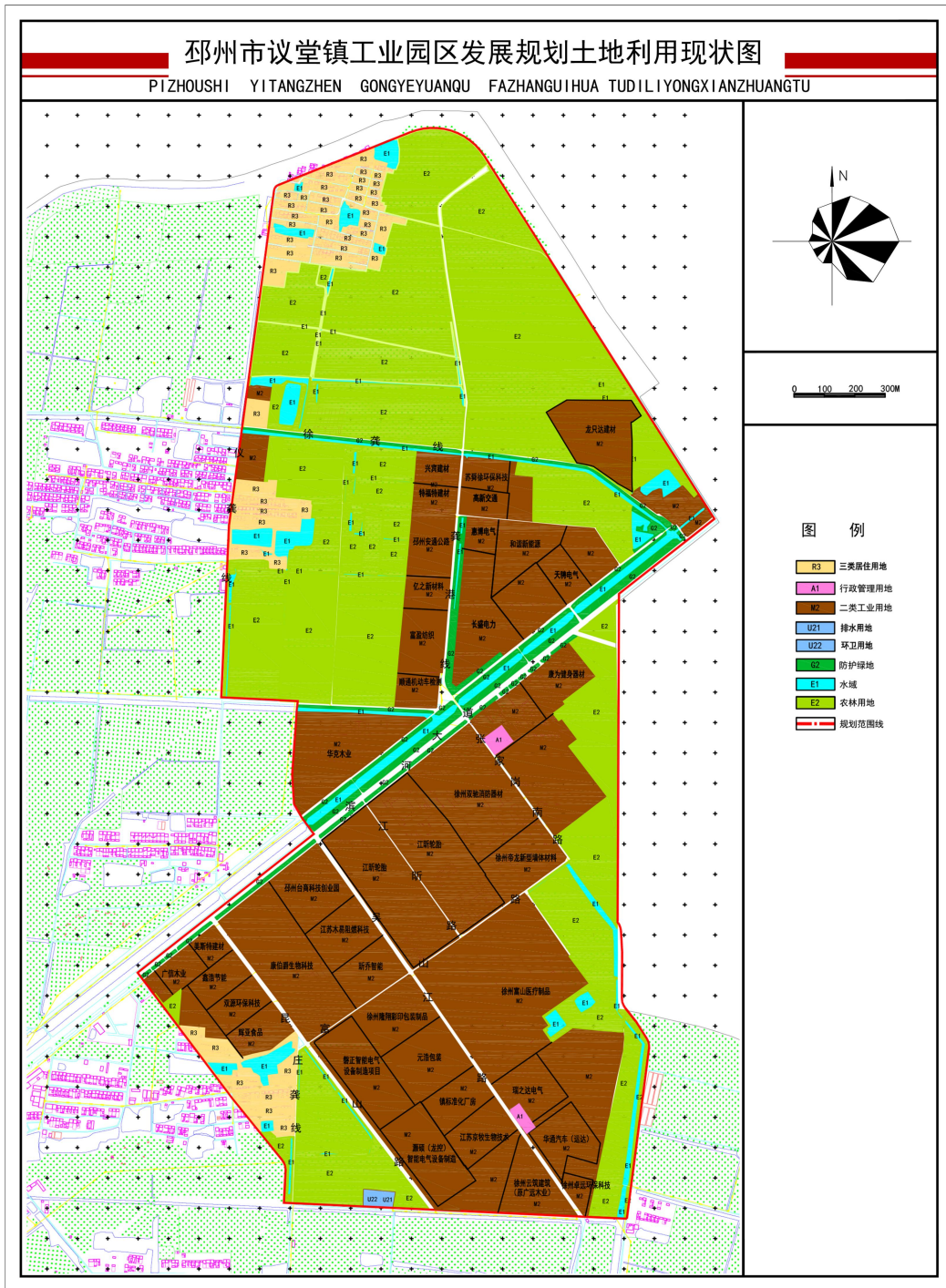


图3-2 土地利用现状图

四、区域环境质量现状及变化趋势

由邳州市大气环境例行监测资料可知，对比《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，邳州市大气污染以颗粒物为主，这与邳州市原有

的产业结构、能源结构、运输结构和用地结构有关。从六项大气污染因子SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}、CO和O₃的大气环境质量分析看，PM_{2.5}和PM₁₀是主要的污染因子，SO₂是污染最轻的因子。

根据环境空气质量现状补充监测结果，评价区域特征污染物监测指标均能满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准及《环境影响评价技术导则 大气环境》（HJ2.2-2018）附录D 相关污染物浓度限值要求。

规划区主要地表水接纳水体为京杭运河，本次规划环评根据区域地表水例行监测数据分析可知，京杭运河近年水质状况良好，各项水质指标皆能满足《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中III类水域标准要求，无超标现象发生；结合地表水补充监测数据可知，京杭运河上下游水质总体较好。

规划区监测点位监测指标均能满足《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）中相应标准要求。

土壤监测点位的各项监测指标均满足《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准》（GB36600-2018）第二类用地筛选值标准，底泥监测点位的各项监测指标均满足《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准》（GB15618-2018）土壤污染风险筛选值。

区域噪声各监测点均符合《声环境质量标准》（GB 3096-2008）中相应标准的要求。总的来说，评价区域声学环境较良好。

六、规划环评提出的调整建议

1、规划布局及外环境关系优化建议

同类产业尽量集中布置，协调好企业之间的相容性，同时在规划区紧邻居住区的边界设置环保隔离带。

园区东侧布置无污染或轻污染的产业，100米范围内不引入喷涂、发酵、涉及溶剂提取、纯化和回收的生物医药企业。下一步项目环评时进行充分环境影响论证，按照要求设置防护距离，确保不对周边居民等敏感目标造成影响。

2、产业结构优化建议

鉴于周边环境的敏感性，本规划区应禁止涉及电镀、蚀刻等生产企业以及外排废水中涉及铅、汞、镉、铬和类金属砷等5种重点重金属污染物的项目和企业；禁止引进涉及铝镁合金抛光抛丸等环境风险较大的企业。

3、基础设施建设优化建议

规划未详细规划中水利用方案，本评价建议本规划补充中水利用专项规划，同时考虑中水深度处理设施、市政杂用水回用管线等中水回用相关规划。

4、规划区需要后续补充完善的规划

(1) 编制完成工业区中水回用规划

本评价建议本规划补充中水利用专项规划，同时考虑中水深度处理设施、市政杂用水回用管线等中水回用相关规划。

(2) 严格落实环保隔离带的要求

严格落实本规划提出的环保隔离带的要求，下一步控制性详规中要针对环保隔离带要求给予落实。城市公共绿地及公园控制性规划应结合规划区的自然属性，如地貌、生态景观、建筑色彩等，选择适宜的乔木、灌木相结合的立体绿化手段，并突出广场、绿化、公园休闲的特点，做到静闹分离。凡是公共性服务设施的控制性规划实施之前应广泛征求当地公众的意见，充分体现公众意愿。

六、环境影响减缓措施

1、水环境污染控制措施

(1) 按照市政环保基础设施先行的原则。完善规划区内雨污管网建设，实施雨污分流、清污分流制，开展中水管网规划及建设。

(2) 企业废水须经预处理满足《污水综合排放标准》（GB8978-1996）三级标准或相关行业水污染物排放标准以及污水处理厂进水要求后进入议堂镇污水处理厂集中处理后达标排放。

(3) 考虑到本园区可能引入的企业工业废水排放中可能会含有有毒有害污染物的废水排放，为保证污水处理厂的正常和安全运行，应严格控制进入市

政污水管线的各企业的工业废水水质，加强监督管理，确保入驻企业的污水预处理设施正常运行。

2、大气污染控制措施与减缓对策

优化能源结构，强化企业污染防治；优化工业布局；严格落实污染物排放总量控制及固定污染源排污许可制度；设置合理的大气环境防护距离；建立大气环境监控体系，实现废气排放的长效监控。

3、声环境污染控制措施与减缓对策

(1) 引进项目必须考虑噪声影响的因素，分析引进项目对声环境可能产生的影响，进行合理布局，充分利用距离衰减、建筑群衰减等因素，降低噪声对周边环境的影响。

(2) 相关企业在车间内须先采取隔声、消声、吸声等各种降噪措施，将车间噪声控制在限值内。

(3) 在建设项目“三同时”环境管理方面，对该区块的企业应严格执行审批制度，从选址、厂区布局，降噪措施等方面控制工业噪声的污染，确保企业厂界能够达标排放。

(4) 绿化降噪

绿化带的设置除具有净化空气、美化环境的作用外，还可以有效地降低工业及交通噪声的影响范围及程度。规划的交通主次干道两侧均设有环保隔离带。同时，在交通干道两侧设置绿化屏障，种植乔灌木和常青绿篱。

4、固体废物控制与处置对策措施

(1) 源头控制实现废物减量化

工业园区内各企业应从循环经济理念及清洁生产要求出发，鼓励企业选用无毒、无害或者低毒、低害的原料，采取低能耗、高能效的生产工艺，通过源头节约、技术提升、废物循环利用及综合利用，尽可能减少废物产生量。

(2) 一般工业固体废物污染防治措施与对策

对一般工业固废的处理应本着资源化、减量化的原则，发展循环经济，提

高工业固废的综合利用率。企业一般固废暂存场所应按照一般工业废物暂存场的要求进行建设，场址选择须满足《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB18599-2001)及其修改清单的要求，并通过环保部门批准。工业固废贮存应根据该控制标准建立档案制度，详细记录在案，长期保存，供随时查阅。

(3) 危险废物污染防治措施与对策

危险废物的管理应按照《中华人民共和国固体废物污染防治法》中关于危险废物的管理条款执行，各单位的危废贮存应做好记录，记录上须注明危废的名称、来源、数量特征和包装容器的类别、入库日期、存放库位、废物出库日期及单位名称。危险废物须运至由资质的危险废物处理机构集中处置，同时在项目引进时应严格控制会产生有毒有害工业废物的项目进入规划区。

(4) 生活垃圾及其他固体废物污染防治措施与对策

生活垃圾采取分类收集、综合利用、集中处置的控制对策。生活垃圾无害化处理率100%。

七、入区企业环境负面清单

①不符合国家产业政策、污染防治政策和行业准入条件的项目；

②不符合工业园区能源结构，清洁生产水平不能达到行业清洁生产标准二级标准要求或低于全国同类企业平均清洁生产水平的项目；

③外排废水中涉及铅、汞、镉、铬和类金属砷等5种重点重金属污染物的项目。

④不引入环境风险潜势IV级以上的项目或构成重大危险源的项目，入区项目环境风险防范措施及应急体系必须符合国家及地方环保及安全相关要求，不得对周边敏感目标造成危害影响。

⑤不引入大气污染较重、恶臭明显的企业。

八、规划环评总体结论

邳州市议堂镇工业园区发展规划符合南邳州市、议堂镇的工业发展思路。

规划实施后，将充分利用交通优势、资源优势、区位优势，全面推动议堂镇及周边地区产业升级和社会经济发展。规划环评从环境保护角度，对邳州市议堂镇工业园区发展规划方案的产业定位、用地布局、功能分区、开发时序等规划要素提出了优化调整建议，形成了优化调整规划方案。对区域资源及环境制约因素提出了有效可行的解决对策，认真落实风险防范措施后，规划区的环境风险是可以接受的。规划环评提出的减缓措施可有效减缓因规划区建设造成区域环境不良影响，有效的节约资源、能源，有利于“三废”的集中治理。综上所述，规划环评认为最终经优化调整后的邳州市议堂镇工业园区发展规划方案是可行的。